



COMUNE DI MARZABOTTO

CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE SERVIZI INFORMATICI

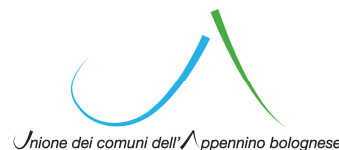
**DETERMINAZIONE NR. 380
del 07/06/2024**

OGGETTO:

**AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI BENI E SERVIZI PER L'ATTUAZIONE DEL
PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – MISSIONE 1 – COMPONENTE 1 –
INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA : 1.4.5
"PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI" - CUP: G61F22004310006 - CIG: B1D24BBBC3**

**FIRMATO
IL RESPONSABILE
LEONI EROS**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).



Comune di Marzabotto

Affidamento della fornitura di beni e servizi per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale”

Misura : 1.4.5 “Piattaforma notifiche digitali”

Beni e servizi per l'integrazione con PND del servizio *Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)*

CUP: G61F22004310006

CIG: B1D24BBBC3

Soggetto attuatore: Comune di Marzabotto

Sede: Piazza XX Settembre, n. 1 40043 - Marzabotto (BO)

PEC: comune.marzabotto@cert.provincia.bo.it

Coordinamento tecnico: Servizio informatico associato dell'Unione dei comuni dell'Appennino bolognese

Responsabile unico del procedimento (RUP): Eros Leoni

IL RESPONSABILE

Richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il "Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici" (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei";
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art.3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023" e, in particolare le disposizioni concernenti l'istituzione del Fondo di rotazione recante le risorse finanziarie per l'attuazione del Piano Nazionale per la ripresa e la resilienza – PNRR;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito nella legge 1° luglio 2021, n. 101 recante: "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108 recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 11 ottobre 2021 "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 178";
- il D.Lgs 31 marzo 2023 , n. 36;

Premesso che:

- il Comune di Marzabotto (in seguito "Comune") risulta aggiudicatario del finanziamento PNRR finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU a valere sull'avviso "Piano nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 – Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.5 "Piattaforma notifiche digitali" – Comuni – Settembre 2022" (da ora in avanti "Avviso") con decreto di approvazione n. 131 - 2 / 2022 – PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale (DTD) della Presidenza del Consiglio dei ministri;

- gli investimenti della Missione 1 – Componente 1, Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” - Misura 1.4.5 “Piattaforma notifiche digitali” sono a rendicontazione *lump sum*, legata esclusivamente al raggiungimento degli obiettivi e i progetti sono costruiti sulla base di soluzioni standard con importo prefissato;
- la Piattaforma notifiche digitali (PND, ora anche nota come SEND) è definita da l’art. 26 del Decreto Legge 16 Luglio 2020, n. 76, come convertito dalla legge 11 Settembre 2020, n. 120, modificato dal Decreto Legge 31 Maggio 2021, n. 77, ideata per consentire alle Pubbliche Amministrazioni di inviare ai cittadini notifiche a valore legale relative agli atti amministrativi
- l’obiettivo dell’avviso è l’integrazione con PND dei processi di notificazione degli atti a valore legale attualmente in uso presso il Comune. A prescindere dalla dimensione dell’ente, l’obiettivo è di integrare con PND le comunicazioni di due tipologie di atti amministrativi, concentrandosi inizialmente su due servizi, di cui uno, obbligatoriamente appartenente alla tipologia di atti di “Notifiche violazioni al codice della strada” e l’altro, a scelta del soggetto attuatore, da selezionare tra le altre tipologie di atti indicate nell’Allegato 2 dell’Avviso;
- il Comune ha candidato all’Avviso i servizi:
 - Notifiche Violazioni al Codice della Strada
 - Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)

Visto:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 26/2/2014 con cui il comune delega all’Unione dei Comuni dell’Appennino bolognese le funzioni ICT e il coordinamento dei progetti di digitalizzazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 23/3/2023, con cui il Comune ha individuato il Responsabile del Servizio informatico associato (SIA), nonché componente dell’Ufficio associato per la transizione digitale dell’Unione dei Comuni dell’Appennino bolognese Eros Leoni, quale Responsabile Unico del Progetto de quo;
- la deliberazione di Giunta del Comune n. 51 del 31/3/2023, con cui il Comune ha nominato il Direttore dell’esecuzione del contratto e ha attribuito al RUP dei progetti PNRR Missione 1 – Componente 1 anche il ruolo di Responsabile di procedimento del Comune per le attività connesse ai medesimi progetti già svolti dall’Unione dei Comuni dell’Appennino bolognese, cui il Comune ha delegato la funzione;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 27/12/2023, e successive modificazioni e integrazioni, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 27/12/2023, esecutiva, e successive modificazioni e integrazioni, con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 5/1/2024, esecutiva, e successive modificazioni e integrazioni, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2024-2026 e sono state assegnate al sottoscritto le dotazioni finanziarie relative agli interventi di bilancio di cui trattasi

Visto:

- le *Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum*, e in particolare l’Allegato 6 - *Completamento delle attività e verifiche tecniche Avviso 1.4.5*,

secondo le quali *“il caricamento degli Atti su SEND dovrà essere effettuato tramite flussi di integrazione automatici (API), come previsto dall’Allegato 2 dell’Avviso” e “ai fini dell’asseverazione, per gli atti inseriti nel fascicolo di progetto che prevedono un pagamento, anche per le notifiche caricate in modalità manuale, è necessario che il pagamento avvenga digitalmente, aggiornando la posizione debitoria nelle modalità indicate nel Modello di Integrazione di SEND”;*

- lo schema di contratto e il suo allegato tecnico, che descrive la soluzione necessaria e le relative funzioni e finalità ai sensi dell’Avviso, registrata agli atti del Comune al p.g. n. 6666 del 19/4/2024;

Premesso che:

- nell’ambito del progetto basato su soluzione standard, il Comune ha pertanto necessità, nel rispetto di quanto previsto dal cronoprogramma di progetto, di acquisire tutti i beni e i servizi necessari per l’integrazione con PND dei processi di notificazione degli atti a valore legale attualmente in uso presso il Comune delle tipologie candidate, elencate sopra;
- il Comune utilizza quale intermediario tecnologico per l’integrazione con Pago Pa la ditta E-fil S.r.l. ed in particolare la soluzione denominata Plug&Pay;
- la ditta E-fil S.r.l. ha sviluppato altresì una soluzione denominata “Plug&Com” integrata con la Piattaforma Notifiche Digitali (PND) che consente agli Enti la gestione delle comunicazioni digitali per il tramite della PND;
- la soluzione Plug&Com risulta integrata anche con la piattaforma Plug&Pay già in uso al Comune e tale integrazione consente, per i casi in cui la notifica preveda il pagamento di un importo a carico del destinatario, la gestione di tale pagamento su PagoPA e l’aggiornamento della posizione debitoria;
- il Comune ha acquisito la piattaforma Plug&Com con determinazione n. 325 del 21/5/2024;
- secondo le già citate Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum, *“Anche se non richiesto ai fini della concessione del finanziamento è fortemente raccomandabile che i Soggetti Attuatori si avvalgano dell’integrazione di un software gestionale per garantire l’efficientamento dei servizi e la piena automatizzazione dei procedimenti”;*
- il Comune ha attualmente in uso il sistema WDTributi per la gestione dei Tributi (Servizio 2 candidato), fornito dalla ditta Datagraph s.r.l., con sede in Strada Collegarola, 160 - 41126 Modena (MO), C.F. 00695690362, la quale ha dichiarato di integrarsi alla PND attraverso la piattaforma Plug&Com di E-Fil srl;

Considerato che:

- per quanto premesso, l’integrazione tra l’applicativo WDTributi di Datagraph s.r.l. e la piattaforma Plug&Com di E-fil permette l’integrazione con PND dei processi di notificazione degli atti a valore legale del Comune per il servizio *Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)* in modo conforme alle linee guida per i soggetti attuatori.

Visto:

- l’art. 50 del D.Lgs 31 marzo 2023 , n. 36, che elenca le modalità con le quali le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti per servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14, e tra queste quella identificata in lettera b) *“affidamento*

diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

- *l'art. 17 del D.Lgs 31 marzo, n. 36, ai sensi del quale “1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”*
- *la circolare AgID n.2 del 24 giugno 2016, che, precisando la legge 208/2015 (legge di stabilità 2016), art. 1, commi 512-517, indica l'obbligo da parte delle pubbliche amministrazioni, per procedere all'acquisizione di beni e servizi informatici, di "ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili presso Consip ed i soggetti aggregatori. Fra i detti strumenti sono ricompresi le convenzioni-quadro, i contratti-quadro e gli accordi-quadro nonché il mercato elettronico della pubblica amministrazione"*

Rilevato

- che è stato richiesto il D.U.R.C. on line per la verifica della regolarità contributiva dell'operatore economico Datagraph srl e che lo stesso, avente scadenza 2/10/2024, è risultato regolare;
- che l'operatore economico ha prodotto la documentazione o dichiarazione attestante
 - l'assolvimento degli obblighi di cui all'art. 47 del D.L. 77/2021;
 - l'identità del titolare effettivo;
 - l'assenza di conflitto di interesse
 - la tracciabilità dei flussi finanziari
 - l'autocertificazione del possesso dei requisiti generali previsti dal D.Lgs. 36/2023;
- che il RUP ha avviato le verifiche dei requisiti previsti dal D.lgs. 36 del 31 marzo 2023 tramite il Fascicolo virtuale dell'operatore economico;
- che, in base alla previsione del Decreto del Capo Dipartimento per la trasformazione digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, n. 195/2022 recante “*Modifica dell'Allegato 4 (DNSH) degli Avvisi, pubblicati sulla Piattaforma PA digitale 2026, a valere sull'Investimento 1.2 e sulle Misure 1.3.1, 1.4.1, 1.4.3, 1.4.4, 1.4.5 della Missione 1 Componente 1 del PNRR a titolarità del Dipartimento per la trasformazione digitale*”, e al conseguente “*Allegato 4 - Aggiornamento dicembre 2022 NON APPLICABILITA' M1C1 1.3 - 1.4*” che richiama la Circolare del 13 ottobre 2022 “*Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)*” della Ragioneria Generale dello Stato, le parti danno atto che per le misure 1.3.1, 1.4.1, 1.4.3, 1.4.4 e 1.4.5 non è necessaria la compilazione delle Checklist DNSH.

Considerato che

- non risultano convenzioni attive stipulate da Consip o da centrali di committenza regionali per i beni e servizi in oggetto;

- il Comune ha attivato la procedura di trattativa diretta n. 4382136 su Mepa con l'operatore economico Datagraph srl, per il modulo software di integrazione tra l'applicativo WDTributi e la piattaforma Plug&Com, e la stessa si è conclusa per la cifra di € 1.650,00 IVA esclusa;
- la spesa è interamente finanziata a valere sulle risorse PNRR precedentemente richiamate, accertate con determinazione n. 252 del 19/4/2024;
- il costo è ritenuto adeguato;

Considerato che:

- è possibile procedere alla fornitura tramite affidamento diretto, ai sensi del D.Lgs 36/2023, art.50, comma 1, lettera b, sia in relazione alla tipologia del servizio che in relazione alla spesa complessiva;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili:
 - nella necessità di acquisire la fornitura quanto prima al fine di non pregiudicare il finanziamento dei fondi PNRR a cui l'affidamento si riferisce;
 - nella previsione che lo sviluppo di moduli software e relativi servizi di assistenza e manutenzione, sui software gestionali in uso, non possono essere affidati a soggetti diversi dalle software house che licenziano gli stessi software sia per ragioni tecniche sia di diritti esclusivi di licenza, come previsto anche dal Codice degli appalti (Decreto Legislativo n. 36/2023, art. 76 comma 2, lett b) numeri 2) e 3);
- l'offerta risulta adeguata e in linea con le necessità del progetto;

Visto

- la dichiarazione di insussistenza di conflitto di interessi ai fini della nomina di RUP del progetto, acquisito con registrazione di p.g. num. 5575 del 5/4/2023 e dato atto che non sono insorte circostanze tali da far sorgere anche in via potenziale conflitti di interesse;

Richiamati inoltre:

- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante *“Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”*;
- Il Decreto-legge 16 luglio 2020 n 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020 n 120 e segnatamente l'articolo 1 comma 2 e 3 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”* (Decreto Semplificazioni);
- le “Linee guida volte a favorire l'equità, l'inclusione e le pari opportunità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR, Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, e del PNC, Piano Nazionale Complementare” approvate con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari Opportunità del 7 dicembre 2021, pubblicate in Gazzetta Ufficiale 30 dicembre 2021, in attuazione dell'art. 47 del DL n. 77/2021 (come novellato dalla legge di conversione n. 108/2021);
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”*;

- il decreto MEF 6 agosto 2021, “Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l’attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione”;
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea
- il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze dell’11 ottobre 2021, “Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell’ambito del PNRR di cui all’art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178;
- l’articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do not significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani, il rispetto dei diritti al lavoro delle persone disabili e del superamento dei divari territoriali (art 47 DL 77/2021);
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell’articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo: per target (obiettivi) i risultati quantitativi; per milestone (traguardi) i risultati qualitativi;

Ritenuta pertanto la propria competenza a procedere in merito;

Visto:

- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il bilancio di previsione del Comune 2024-2026;
- il D.Lgs 31 marzo 2023 , n. 36

DETERMINA

Di considerare il presente provvedimento quale determina a contrarre, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e pertanto si rende necessario indicare che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello acquisire una soluzione tecnologica che consenta la gestione delle notifiche del Comune tramite integrazione con la Piattaforma Notifiche Digitali (PND) in conformità alla Misura PNRR 1.4.5 per la tipologia “Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)”;
- l’oggetto del contratto è l’acquisizione del modulo software per l’integrazione tra l’applicativo WDTributi e la piattaforma Plug&Com, ritenuto, a seguito di esame dell’offerta, idoneo sia dal punto di vista economico che tecnologico e gestionale;

- la modalità di scelta del contraente è la Trattativa diretta su MePA;

Di affidare alla ditta Datagraph s.r.l. i servizi descritti ed elencati in premessa per la cifra di € 1.650,00 IVA esclusa, pari a € 2.013,00 inclusa IVA al 22%, tramite affidamento diretto;

Di richiamare la determinazione di accertamento n. 252 del 19/4/2024, che accerta le entrate relative al finanziamento in oggetto;

Di impegnare la spesa come da prospetto allegato;

Di dare atto che il contratto è rappresentato dalla stipula della Trattativa diretta e dalla documentazione contrattuale sottoscritta dalle parti e allegata alla Trattativa e **trasmettere** tempestivamente, mediante l'inserimento nella apposita sezione della piattaforma PAdigitale2026, e comunque entro i termini massimi indicati nell'Allegato 2 dell'Avviso ed eventuali successive proroghe, tutte le informazioni richieste in merito al contratto e al fornitore;

Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del t.u. enti locali (d.lgs. 18 agosto 2000, n.267), che:

- le clausole essenziali del contratto sono riportate nel contratto acquisito agli atti;
- il CIG è B1D24BBBC3
- il CUP è G61F22004310006
- il responsabile unico del procedimento è Eros Leoni (nominato da delibera di giunta citata in premessa)

Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

Di dare atto, inoltre, che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, e verrà pubblicato all'Albo Pretorio Online del Comune per 15 giorni consecutivi

Il RUP
Eros Leoni